

# 銀娛澳門盃——第十六屆青少年國情知識競賽

## 複習資料

主題：「加強生態文明·提高新質生產」

第一部分：生態文明及新質生產力（70%）

### 【生態文明】

#### 【概論】

生態文明，是以人與自然、人與人、人與社會和諧共生、良性循環、全面發展、持續繁榮為基本宗旨的社會形態。生態文明，是人類文明發展的一個新的階段，即工業文明之後的文明形態；生態文明是人類遵循人、自然、社會和諧發展這一客觀規律而取得的物質與精神成果的總和。

從人與自然和諧的角度來看，吸收「十八大」成果的定義是：生態文明是人類為保護和建設美好生態環境而取得的物質成果、精神成果和制度成果的總和，是貫穿於經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設全過程和各方面的系統工程，反映了一個社會的文明進步狀態。

生態文明是人類文明發展的歷史趨勢。以生態文明建設為引領，協調人與自然關係。要解決好工業文明帶來的矛盾，把人類活動限制在生態環境能夠承受的限度內，對山水林田湖草沙進行一體化保護和系統治理。

2022年3月，新華社聯合百度發佈《大數據看2022年全國兩會關注與期待》，生態文明位列第四位。

#### 【生態文明詞條】

中文名：生態文明 外文名：Ecocivilization

定義：新的社會發展形態和人類文明形態

哲學描述：發展方式和思維方式生態化

標誌：美麗、健康、生態、和諧

運行規律：尊重自然、順應自然、保護自然

發展模式：綠色、循環、低碳發展

發展方向：生態好、生產優、生活美、生命強

本質與核心：人與自然和諧共生

【全國生態日】8月15日設立為全國生態日。2023年6月26日，《關於設立全國生態日的決定(草案)》提請十四屆全國人大常委會第三次會議審議。草案提出，將8月15日確定為全國生態日，國家通過多種形式開展生態文明宣傳教育活動。

#### 【生態文明的歷史背景】

三百年的工業文明以人類征服自然為主要特徵，世界工業化的發展使征服自然的文化達到極致，一系列全球性的生態危機說明地球再也沒有能力支持工業文明的繼續發展，需要開創一個新的文明形態來延續人類的生存，這就是「生態文明」，如果說農業文明是「黃色文明」，工業文明是「黑色文明」，那生態文明就是「綠色文明」，文明包括社會主義物質文明、政治文明、精神文明、生態文明等。

生態文明，是人類文化發展的成果，是人類改造世界的物質和精神成果的總和，也是人類社會進步的象徵。在漫長的人類歷史長河中，人類文明經歷了三個階段。第一階段是原始文明。約在石器時代，人們必須依賴集體的力氣才能生存，物質生產活動主要靠簡單的採集漁獵，為時上百萬年。第二階段是農業文明。鐵器的出現使人改變自然的能力產生了質的飛躍，為時一萬年。第三階段是工業文明。18世紀英國工業革命開啟了人類現代化生活，為時三百年。

從要素上分，文明的主體是人，體現為改造自然和反省自身，如物質文明和精神文明；從時間上分，文明具有階段性，如農業文明與工業文明；從空間上分，文明具有多元性，如非洲文明與印度文明。

#### 【世界背景】

世界背景以聯合國的三次世界首腦會議為標誌，世界有關環境與發展關係的認識，可以概括為三個階段四個模

型。瞭解這些階段以及思想和政策的演變，可以深入瞭解中國的環境與發展問題，瞭解十八大提出的五位一體和生態文明觀念的國際意義。

過去 50 年的歷史可以分為三個階段，1962-1972 年的環境問題提出階段，1972-1992 年的可持續發展與三個支柱的階段，1992-2012 年的綠色經濟與全球環境治理的階段。貫穿過去 50 年理論和政策演變的中心思想，是強調經濟社會發展應該與資源環境消耗脫鉤。

依次深化的理論和政策模型可以概括為四個。一是環境與發展的二維模型，強調資源環境可以支撐的經濟社會發展；二是可持續發展的三個支柱模型，強調發展需要注意經濟、社會、環境三個效益；三是綠色經濟的四面體模型，強調綠色發展需要政府、企業、社會等利益相關者的合作治理；四是發展質量的三個層面模型，強調好的發展應該注意四個方面的資本產業利用。

### 【發展模式】

中華民族生態文明發展模式是一個必然實現的中國夢，是中華民族從人類世界歷史生態、文化生態和現實生態出發，在生態全球化背景下，以提升人格文明、生態文明、產業文明為發展方向；以發展憲政、優化體制、優化結構、促進公民意識和認知水平；以真誠的民主來反映公民的社會存在，建立社會公眾信仰及其相應的倫理精神的法制秩序，讓社會各階層利益公開自由的表達權利以期讓社會真理能夠真實的公共表達；將人格品質的提升放在國民教育的首位，來提高人在群體公共事物中的智慧能力；將生態文明發展放在戰略首位，來提高文明產業化社會的上升能力；將未來優先的戰略放在國家建設的首位，來提高國家在國際社會中的戰略產業能力；將公眾人本信念及其相應的倫理精神的法制秩序放在推動聯合國改革的首位，讓國際社會各階層利益公開自由的表達權利以期讓社會真理能夠真實的公共表達，來提高聯合國維護和尊重人的能力，走生態文明發展的國家發展道路。

### 【生態文明的深度闡述】

所謂生態文明，是人類文明的一種形式。它以尊重和維護生態環境為主旨，以可持續發展為根據，以未來人類的繼續發展為著眼點。

這種文明觀強調人的自覺與自律，強調人與自然環境的相互依存、相互促進、共處共融。這種文明觀同以往的農業文明、工業文明具有相同點，那就是它們都主張在改造自然的過程中發展物質生產力，不斷提高人的物質生活水平。但它們之間也有著明顯的不同點，即生態文明突出生態的重要，強調尊重和保護環境，強調人類在改造自然的同時必須尊重和愛護自然，而不能隨心所欲，盲目蠻幹，為所欲為。

很顯然，生態文明同物質文明與精神文明既有聯繫又有區別。說它們有聯繫，是因為生態文明既包含物質文明的內容，又包含精神文明的內容：生態文明並不是要求人們消極地對待自然，在自然面前無所作為，而是在把握自然規律的基礎上積極地能動地利用自然，改造自然，使之更好地為人類服務，在這一點上，它是與物質文明一致的。

而生態文明所要求的人類要尊重和愛護自然，將人類的生活建設得更加美好；人類要自覺、自律，樹立生態觀念，約束自己的行動，在這一點上，它又是與精神文明相一致的，毋寧說它本身就是精神文明的重要組成部分。說它們有區別，則是指生態文明的內容無論是物質文明還是精神文明都不能完全包容，也就是說，生態文明具有相對的獨立性。

因為在生產力水平很低或比較低的情況下，人類對物質生活的追求總是佔第一位的，所謂「物質中心」的觀念也是很自然的。然而，隨著生產力的巨大發展，人類物質生活水準的提高；特別是工業文明造成的環境污染，資源破壞，沙漠化，「城市病」等等全球性問題的產生和發展，人類越來越深刻地認識到，物質生活的提高是必要的，但不能忽視精神生活；發展生產力是必要的，但不能破壞生態；人類不能一味地向自然索取，而必須保護生態平衡。

20 世紀七八十年代，隨著各種全球性問題的加劇以及「能源危機」的衝擊，在世界範圍內開始了關於「增長的極限」的討論，各種環保運動逐漸興起。正是在這種情況下，1972 年 6 月，聯合國在斯德哥爾摩召開了有史以來第一次「人類與環境會議」，討論並通過了著名的《人類環境宣言》，從而揭開了全人類共同保護環境的序幕，也意味著環保運動由群眾性活動上升到了政府行為。伴隨著人們對公平（代際公平與代內公平）作為社會發展目標認識的加深以及對一系列全球性環境問題達成共識，可持續發展的思想隨之形成。

1983 年 11 月，聯合國成立了世界環境與發展委員會，1987 年該委員會在其長篇報告《我們共同的未來》中，正式提出了可持續發展的模式。1992 年聯合國環境與發展大會通過的《21 世紀議程》，更是高度凝結了當代人對可持續發展理論的認識。由此可知，生態文明的提出，是人們對可持續發展問題認識深化的必然結果。

嚴酷的現實告訴我們，人與自然都是生態系統中不可或缺的重要組成部分。人與自然不存在統治與被統治、征服與被征服的關係，而是存在相互依存、和諧共處、共同促進的關係。人類的發展應該是與社會、與環境、與後代人的協調發展。人類的發展不僅要講究代內公平，而且要講究代際之間的公平，亦即不能以當代人的利

益為中心，甚至為了當代人的利益而不惜犧牲後代人的利益。而必須講究生態文明，牢固樹立起可持續發展的生態文明觀。

### 【生態文明專家觀點】

對於「生態文明」概念，有的學者從不同的角度給出了見解。歸納起來，大致有如下四種角度：

#### 1、廣義的角度：

生態文明是人類的一個發展階段。如陳瑞清在《建設社會主義生態文明，實現可持續發展》中提到的的定義。這種觀點認為，人類一直以來已經歷了原始文明、農業文明、工業文明三個階段，在對自身發展與自然關係深刻反思的基礎上，人類即將邁入生態文明階段。廣義的生態文明包括多層含義。第一，在文化價值上，樹立符合自然規律的價值需求、規範和目標，使生態意識、生態道德、生態文化成為具有廣泛基礎的文化意識。第二，在生活方式上，以滿足自身需要又不損害他人需求為目標，踐行可持續消費。第三，在社會結構上，生態化滲入到社會組織和社會結構的各個方面，追求人與自然的良性循環。

#### 2、狹義的角度：

生態文明是社會文明的一個方面。如余謀昌在《生態文明是人類的第四文明》中的觀點。這種觀點認為，生態文明是繼物質文明、精神文明、政治文明之後的第四種文明。物質文明、精神文明、政治文明與生態文明這「四個文明」一起，共同支撐和諧社會大廈。其中，物質文明為和諧社會奠定雄厚的物質保障，政治文明為和諧社會提供良好的社會環境，精神文明為和諧社會提供智力支持，生態文明是現代社會文明體系的基礎。狹義的生態文明要求改善人與自然關係，用文明和理智的態度對待自然，反對粗放利用資源，建設和保護生態環境。

#### 3、發展理念角度：

這種觀點認為，生態文明與「野蠻」相對，指的是在工業文明已經取得成果的基礎上，用更文明的態度對待自然，拒絕對大自然進行野蠻與粗暴的掠奪，積極建設和認真保護良好的生態環境，改善與優化人與自然的關係，從而實現經濟社會可持續發展的長遠目標。

#### 4、制度屬性角度：

生態文明是社會主義的本質屬性。原國家環保總局副局長潘岳在「論社會主義生態文明」中認為，資本主義制度是造成全球性生態危機的根本原因。生態問題實質是社會公平問題，受環境災害影響的群體是更大的社會問題。資本主義的本質使它不可能停止剝削而實現公平，只有社會主義才能真正解決社會公平問題，從而在根本上解決環境公平問題。因此，生態文明只能是社會主義的，生態文明是社會主義文明體系的基礎，是社會主義基本原則的體現，只有社會主義才會自覺承擔起改善與保護全球生態環境的責任。

### 【生態文明核心要素】

生態文明的核心要素是公正、高效、和諧和人文發展。

公正，就是要尊重自然權益實現生態公正，保障人的權益實現社會公正；高效，就是要尋求自然生態系統具有平衡和生產力的生態效率、經濟生產系統具有低投入、無污染、高產出的經濟效率和人類社會體系制度規範完善運行平穩的社會效率；和諧，就是要謀求人與自然、人與人、人與社會的公平和諧，以及生產與消費、經濟與社會、城鄉和地區之間的協調發展；人文發展，就是要追求具有品質、品味、健康、尊嚴的崇高人格。公正是生態文明的基礎，效率是生態文明的手段，和諧是生態文明的保障，人文發展是生態文明的終極目的。

### 【生態文明理論基礎】

生態文明是生態哲學、生態倫理學、生態經濟學、生態現代化理論等生態思想的昇華與發展，是人類文化發展的重要成果。

生態哲學是用生態系統的觀點和方法研究人類社會與自然環境之間的相互關係及其普遍規律的科學。當代主客觀一體化的生態哲學啟始於馬克思主義思想。馬克思主義生態哲學理論十分強調人與自然的相互依存，其主題是人與自然環境的辯證統一關係。

生態倫理學是以「生態倫理」或「生態道德」為研究對象的應用倫理學。生態倫理學打破了「人類中心主義」，要求人類將其道德關懷從社會延伸到自然存在物或自然環境。生態倫理學認為，當代人不應為自己的發展與需求而損害人類世世代代滿足需求的條件。

生態經濟學是研究生態系統和經濟系統的複合系統的結構、功能及其運動規律的學科。生態經濟學認為，相對於生態系統，經濟規模發展得越大，施加給地球自然的壓力越多。生態經濟學提出，把處理污染物的費用包括在產品成本之中，經濟政策的形成必須以生態原理建立的框架為基礎。

生態現代化理論是研究利用生態優勢推進現代化進程，實現經濟發展和環境保護雙贏的理論。建設生態現代化，必須把經濟增長與環境保護綜合起來考慮，加快推進發展模式由先污染後治理型向生態親和型轉變，走可持續發展之路，決不能以犧牲環境為代價來換取一時的發展。

### 【生態文明歷史演變】

文明是人類文化發展的成果，是人類改造世界物質和精神成果的總和，是人類社會進步的標誌。《周易》裡說：「見龍在田，天下文明」。唐代孔穎達注疏《尚書》時將「文明」解釋為：「經天緯地曰文，照臨四方曰明」。「經天緯地」意為改造自然，屬物質文明；「照臨四方」意為驅走愚昧，屬精神文明。在西方語言體系中，「文明」一詞來源於古希臘「城邦」的代稱。

人類文明經歷了三個階段。第一階段是原始文明。約在石器時代，人們必須依賴集體的力量才能生存，物質生產活動主要靠簡單的採集漁獵，為時上百萬年。第二階段是農業文明。鐵器的出現使人改變自然的能力產生了質的飛躍，為時一萬年。第三階段是工業文明。18世紀英國工業革命開啟了人類現代化生活，為時三百年。從要素上分，文明的主體是人，體現為改造自然和反省自身，如物質文明和精神文明；從時間上分，文明具有階段性，如農業文明與工業文明；從空間上分，文明具有多元性，如非洲文明與印度文明。

三百年的工業文明以人類征服自然為主要特徵。世界工業化的發展使征服自然的文化達到極致；一系列全球性生態危機說明地球再沒能力支持工業文明的繼續發展。需要開創一個新的文明形態來延續人類的生存，這就是生態文明。如果說農業文明是「黃色文明」，工業文明是「黑色文明」，那生態文明是「綠色文明」。生態，指生物之間以及生物與環境之間的相互關係與存在狀態，亦即自然生態。人類社會改變了這種規律的作用條件，把自然生態納入到人類可以改造的範圍之內，這就形成了文明。

十七大報告將「建設生態文明」作為全面建設小康社會的新要求，明確提出要使主要污染物排放得到有效控制，生態環境質量明顯改善，生態文明觀念在全社會牢固樹立。建設生態文明，是深入貫徹落實科學發展觀、全面建設小康社會的必然要求和重大任務，為保護生態環境、實現可持續發展進一步指明了方向。

### 【生態文明的形態】

生態文明是人類文明的一種形態，它以尊重和維護自然為前提，以人與人、人與自然、人與社會和諧共生為宗旨，建立可持續的生產方式和消費方式為內涵，以引導人們走上持續、和諧的發展道路為著眼點。

生態文明強調人的自覺與自律，強調人與自然環境的相互依存、相互促進、共處共融，既追求人與生態的和諧，也追求人與人的和諧，而且人與人的和諧是人與自然和諧的前提，生態文明是人類對傳統文明形態特別是工業文明進行深刻反思的成果，是人類文明形態和文明發展理念、道路和模式的重大進步。

生態文明是指人類遵循人、自然、社會和諧發展這一客觀規律而取得的物質與精神成果的總和；是指以人與自然、人與人、人與社會和諧共生、良性循環、全面發展、持續繁榮為基本宗旨的文化倫理形態。它的產生基於人類對於長期以來主導人類社會的物質文明的反思，自然資料的有限性決定了人類物質財富的有限性，人類必須從追求物質財富的單一性中解脫出來，追求精神生活的豐富，才可能實現人的全面發展。這無疑將使人類社會形態發生根本轉變。

生態文明的基本含義是：生態意識文明、生態制度文明、生態行為文明。

### 【何為生態產業？】

生態產業是傳統產業的繼承和發展，但不同於傳統產業的是，生態產業將生產、流通、消費、回收、環境保護及能力建設縱向結合，將不同行業的生產工藝橫向耦合，將生產基地與周邊環境納入整個生態系統統一管理，謀求資源的高效利用和有害廢棄物向系統外的零排放；形成自然生態系統、人工生態系統和產業生態系統之間共生的網路。生態產業，橫跨初級生產部門、次級生產部門、服務部門，包括生態工業、生態農業和生態服務業。

### 【生態文明政策解析】

十八大報告內容：建設生態文明，是中華民族永續發展的千年大計，關係人民福祉，關乎民族未來，功在當代，利在千秋。面對資源約束趨緊、環境污染嚴重、生態系統退化的嚴峻形勢，必須樹立尊重自然、順應自然、保護自然的生態文明理念，把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過

程，努力建設美麗中國，實現中華民族永續發展。

2015年9月21日，中共中央、國務院印發《生態文明體制改革總體方案》，闡明了我國生態文明體制改革的指導思想、理念、原則、目標、實施保障等重要內容，提出要加快建立系統完整的生態文明制度體系，為我國生態文明領域改革作出了頂層設計。方案分為十個部分，共56條，明確生態文明體制改革的指導思想是，堅持節約資源和保護環境基本國策，堅持節約優先、保護優先、自然恢復為主方針，立足我國社會主義初級階段的基本國情和新的階段性特徵，以建設美麗中國為目標，以正確處理人與自然關係為核心，以解決生態環境領域突出問題為導向，保障國家生態安全，改善環境品質，提高資源利用效率，推動形成人與自然和諧發展的現代化建設新格局。

### 【課題研究分析】

在遙遠的歐洲，英國國際環境與發展研究所主任如此理解中國的生態文明理念：「生態文明的概念關係到每一個人，可以幫助我們思考如何在地球上以一種新方式生活」。

中國作為全球最大的發展中國家，改革開放以來，長期實行主要依賴增加投資和物質投入的粗放型經濟增長方式，導致資源和能源的大量消耗和浪費，同時也讓中國的生態環境面臨非常嚴峻的挑戰。

實際上，黨和政府也意識到尊重和維護生態環境的重要性，黨的十七屆五中全會明確要求「樹立綠色、低碳發展理念」。推廣綠色建築、綠色施工，發展綠色經濟，發展綠色礦業，推廣綠色消費模式，推行政府綠色採購……「綠色發展」被明確寫入「十二五」規劃並獨立成篇，表明我國走綠色發展道路的決心和信心。十八大報告再次論及「生態文明」，並將其提升到更高的戰略層面。由此，中國特色社會主義事業總體佈局由經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設「四位一體」拓展為包括生態文明建設的「五位一體」，這是總攬國內外大局、貫徹落實科學發展觀的一個新部署。

環保、資源節約、循環經濟等概念在十八大報告中被納入「生態文明」。生態文明不僅與經濟、政治、文化、社會一併成為五大建設主題，而且在整個報告中被列為第八部分單獨進行闡述。這在過去的報告中是從來沒有過的。細節上，「節約資源是保護生態環境的根本之策」，「實施重大生態修復工程」兩條首次出現於報告中，凸顯出政府對這兩部分的重視。

2015年，中共中央、國務院印發的《關於加快推進生態文明建設的意見》，該文件是自黨的十八大報告重點提及生態文明建設內容後，中央全面專題部署生態文明建設的第一個文件，生態文明建設的政治高度進一步凸顯。

### 【寫入憲法】

在2022年4月25日，中宣部舉行的「中國這十年」系列主題新聞發佈會上，全國人大常委會委員、法制工作委員會副主任許安標介紹，黨的十八大以來，通過憲法修正案，將生態文明寫入憲法，制定了7部法律，修改了17部法律。其中有代表性的包括：

第一、完善環境保護基本制度。修改環境保護法，用最嚴格的制度、最嚴密的法治保護生態環境，將生態文明建設必須遵循的基本理念、基本原則、基本制度以法律的形式確定下來。這個法律修改以後，被媒體界稱為「史上最嚴」。

第二、修改完善污染防治法律制度。一是修改大氣污染防治法，聚焦藍天保衛戰，堅持讓人民群眾呼吸上新鮮的空氣。二是修改水污染防治法，聚焦碧水保衛戰，堅持讓人民群眾喝上乾淨的水。三是制定土壤污染防治法，這也是填補了一項立法空白，聚焦淨土保衛戰，堅持讓人民群眾吃得放心、住得安心。四是修改固體廢物污染環境防治法，推進垃圾分類，堅持減量化、資源化、無害化，建立長效機制。五是制定噪聲污染防治法，建設和諧安寧的環境。

第三、完善資源保護利用方面的法律制度。這方面的法律很多，有代表性的，一是修改森林法，還有一個是制定濕地保護法。

第四，制定重要流域、特殊區域的生態保護法律。制定首部全國性流域法律——長江保護法，堅持生態優先、綠色發展的戰略定位，突出共抓大保護、不搞大開發的基本要求。

### 【中國機遇】

首先是倫理價值觀的轉變。

西方傳統哲學認為，只有人是主體，生命和自然界是人的對象；因而只有人有價值，其他生命和自然界沒有價值；無論是馬克思主義的人道主義，還是中國傳統文化的天人合一，還是西方的可持續發展，都說明生態文明是一個人性與生態性全面統一的社會形態。這種統一不是人性服從於生態性，也不是生態性服從於人性，以人為本的生態和諧原則即是每個人全面發展的前提。

其次是生產和生活方式的轉變。

工業文明的生產方式，從原料到產品到廢棄物，是一個非循環的生產；生活方式以物質主義為原則，以高消費為特徵，認為更多地消費資源就是對經濟發展的貢獻。生態文明卻致力於構造一個以環境資源承載力為基礎、以自然規律為準則、以可持續社會經濟文化政策為手段的環境友好型社會。實現經濟、社會、環境的共贏，關鍵在於人的主動性。人的生活方式就應主動以實用節約為原則，以適度消費為特徵，追求基本生活需要的滿足，崇尚精神和文化的享受。

生態文明既然是世界新潮流，按理應在發達國家首先興起，因為在那裡首先爆發生態危機。但一是因為西方強大的技術資金使本國生態危機得以緩解；二是因為西方工業文明的巨大慣性還要持續相當一段時間；三是因為西方資本主義不斷向不發達地區轉移生態成本。西方失去了發展生態文明的機會。西方失去機會，就為中華民族的跨越式發展提供了機會。中國體現建設生態文明，形成節約能源資源和保護生態環境的產業結構、增長方式、消費模式。循環經濟形成較大規模，可再生能源比重顯著上升。

## 【美麗中國】

「美麗中國」是中國共產黨第十八次全國代表大會提出的概念，強調把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過程。

2012年11月8日，在十八大報告中首次作為執政理念出現。2015年10月召開的十八屆五中全會上，「美麗中國」被納入「十三五」規劃，首次被納入五年計劃。

2017年10月18日，國家主席習近平在十九大報告中指出，加快生態文明體制改革，建設美麗中國。

## 【「美麗中國」評價指標體系】

美麗中國具體包含生態之美、發展之美、治理之美、文化之美與和諧之美五個維度 53 項指標，涵蓋生態、經濟、政治、文化和社會領域，體現「五位一體」和生態文明融入的基本要求，推動城市的「美麗中國」建設發展，從而最終實現人民「美好生活」和中華民族偉大復興這兩個宏偉奮鬥目標。

### 生態之美——生態類指標

黨的十六大初步形成了建設生態文明的戰略思想，十七大把「建設生態文明」列入全面建設小康社會奮鬥目標的新要求，並做出戰略部署，十八大強調了生態文明建設在「五位一體」中的突出地位，強調了尊重自然、順應自然、保護自然的生態文明理念作為生態文明建設的核心思想，應該突出生態指標在指標體系中的分量。該項評價的二級指標設置為生態質量與環境治理，三級指標設置為世界自然遺產數量、國家級自然保護區數量、國家級風景名勝區數量、5A 級旅遊景區數量、人均綠地面積、建成區綠化覆蓋率、空氣質量優良率、工業廢水排放達標率、工業廢氣處理率、工業固體廢棄物綜合利用率、城市生活污水集中處理率和生活垃圾無害化處理率。

### 發展之美——經濟類指標

十八大指出：以經濟建設為中心是興國之要，發展仍是解決中國所有問題的關鍵。只有推動經濟持續健康發展，才能築牢國家繁榮富強、人民幸福安康、社會和諧穩定以及「美」的協調增長的物質基礎。基於十八大「生態文明」建設理念和習近平「美好生活」思想的基本要求，經濟指標包涵了環境友好程度、經濟結構優化程度以及經濟發展績效。其中，環境友好程度設置為單位 GDP 能耗、單位 GDP 主要廢氣污染物（SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、煙粉塵）排放量、單位 GDP 廢水排放量、單位 GDP 工業固體廢物產生量 4 項三級指標；經濟結構優化程度設置為第三產業增加值佔 GDP 比重、居民消費佔 GDP 比重、城鎮化率 3 項三級指標；發展績效設置為人均城鄉居民儲蓄存款額、城鎮居民人均可支配收入、農村居民人均純收入、城鎮居民可支配收入比上年增長、農村居民純收入比上年增長、城鎮居民人均消費支出 7 項三級指標。

### 治理之美——政治類指標

黨的十八大指出：堅持走中國特色社會主義政治發展道路和推進政治體制改革。政治體制改革是中國全面改革的重要組成部分。必須繼續積極穩妥推進政治體制改革，發展更加廣泛、更加充分、更加健全的人民民主。必須堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，以保證人民當家作主為根本，以增強黨和國家活力、調動人民積極性為目標，擴大社會主義民主，加快建設社會主義法治國家，發展社會主義政治文明。在「美麗中國」發展藍圖下，政治指標應該充分體現對生態文明建設的貢獻力度，涵蓋政治建設、政府行為和公眾參與等各方面。評價指標設置為環保作為與政治進步兩個二級指標，三級指標設置為環境保護支出佔地方財政一般預算支出的比重、PM<sub>2.5</sub>



是否公開、近一年內是否發生重大環境事故、是否能夠通過網絡途徑查詢環評項目的詳細內容、公務員數量佔勞動人口的比例、政府網站信息公開水平、是否實施差額選舉、是否推行和試點官員財產公示。

### 文化之美——文化類指標

十八大指出：扎實推進社會主義文化強國建設，全面建成小康社會，實現中華民族偉大復興，必須推動社會主義文化大發展大繁榮，興起社會主義文化建設新高潮，提高國家文化軟實力，發揮文化引領風尚、教育人民、服務社會、推動發展的作用。建設社會主義文化強國，必須走中國特色社會主義文化發展道路。文化建設在生態文明建設中也有著重要的推進作用，文化指標包涵了文化資源稟賦與保護水平、文化投入與基礎設施建設水平以及文化生產與消費等方面，設置為文化傳承、文化投入和生產消費3項二級指標。在二級指標文化傳承下設置世界文化遺產數量、國家級文物保護單位數量、世界非物質文化遺產數量和國家非物質文化遺產數量4項三級指標，二級指標文化投入下設置文化體育支出佔地方財政一般預算支出的比重、生態環境保護宣傳佔城市宣傳費用的比重、每百萬人擁有博物館數量、每百萬人擁有文化館數量、每百萬人擁有公共圖書館數量5項三級指標，二級指標生產消費下設置文化產業增加值佔GDP比重、城鎮居民人均全年文化教育娛樂的消費佔全年消費支出比重、農村居民人均全年文化教育娛樂的消費佔全年消費支出比重3項三級指標。

### 和諧之美——社會類指標

十八大指出：加強社會建設，是社會和諧穩定的重要保證。必須從維護最廣大人民根本利益的高度，加快健全基本公共服務體系，加強和創新社會管理，推動社會主義和諧社會建設。要努力辦好人民滿意的教育；推動實現更高質量的就業；統籌推進城鄉社會保障體系建設和提高人民健康水平。加強社會建設，必須以保障和改善民生為重點。

社會類指標分為兩個二級指標：民生投入、生活質量。民生投入包括教育支出佔地方財政一般預算支出比重、社會保障與就業支出佔地方財政一般預算支出比重、醫療衛生支出佔地方財政一般預算支出比重3個指標；生活質量包括城鎮登記失業率、城鎮居民人均住宅建築面積、農村居民人均居住面積、人均擁有道路面積、每萬人擁有公共交通車輛、每萬人擁有醫護人員數量、平均受教育年限、城鄉居民收入比8個指標。

#### 【重要意義】

2012年11月8日，十八大提出：「把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過程，努力建設美麗中國，實現中華民族永續發展。」這是美麗中國首次作為執政理念提出，也是中國建設五位一體格局形成的重要依據。努力建設「美麗中國」，是推進生態文明建設的實質和本質特徵，也是對中國現代化建設提出的要求。2015年10月召開的十八屆五中全會上，「美麗中國」被納入「十三五」規劃，首次被納入五年計劃。

#### 【習主席：加快生態文明體制改革，建設美麗中國】

2017年10月18日，習近平同志在十九大報告中指出，加快生態文明體制改革，建設美麗中國。

習近平說，人與自然是生命共同體，人類必須尊重自然、順應自然、保護自然。習近平指出，我們要建設的現代化是人與自然和諧共生的現代化，既要創造更多物質財富和精神財富以滿足人民日益增長的美好生活需要，也要提供更多優質生態產品以滿足人民日益增長的優美生態環境需要。必須堅持節約優先、保護優先、自然恢復為主的方針，形成節約資源和保護環境的空間格局、產業結構、生產方式、生活方式，還自然以寧靜、和諧、美麗。

一是要推進綠色發展。加快建立綠色生產和消費的法律制度和政策導向，建立健全綠色低碳循環發展的經濟體系。構建市場導向的綠色技術創新體系，發展綠色金融，壯大節能環保產業、清潔生產產業、清潔能源產業。推進能源生產和消費革命，構建清潔低碳、安全高效的能源體系。推進資源全面節約和循環利用，實施國家節水行動，降低能耗、物耗，實現生產系統和生活系統循環連結。倡導簡約適度、綠色低碳的生活方式，反對奢侈浪費和不合理消費，開展創建節約型機關、綠色家庭、綠色學校、綠色社區和綠色出行等行動。

二是要著力解決突出環境問題。堅持全民共治、源頭防治，持續實施大氣污染防治行動，打贏藍天保衛戰。加快水污染防治，實施流域環境和近岸海域綜合治理。強化土壤污染管控和修復，加強農業面源污染防治，開展農村人居環境整治行動。加強固體廢棄物和垃圾處置。提高污染排放標準，強化排汙者責任，健全環保信用評價、資訊強制性披露、嚴懲重罰等制度。構建政府為主導、企業為主體、社會組織和公眾共同參與的環境治理體系。積極參與全球環境治理，落實減排承諾。

三是要加大生態系統保護力度。實施重要生態系統保護和修復重大工程，優化生態安全屏障體系，構建生態廊

道和生物多樣性保護網路，提升生態系統質量和穩定性。完成生態保護紅線、永久基本農田、城鎮開發邊界三條控制線劃定工作。開展國土綠化行動，推進荒漠化、石漠化、水土流失綜合治理，強化濕地保護和恢復，加強地質災害防治。完善天然林保護制度，擴大退耕還林還草。嚴格保護耕地，擴大輪作休耕試點，健全耕地草原森林河流湖泊休養生息制度，建立市場化、多元化生態補償機制。

四是要改革生態環境監管體制。加強對生態文明建設的總體設計和組織領導，設立國有自然資源資產管理和自然生態監管機構，完善生態環境管理制度，統一行使全民所有自然資源資產所有者職責，統一行使所有國土空間用途管制和生態保護修復職責，統一行使監管城鄉各類污染排放和行政執法職責。構建國土空間開發保護制度，完善主體功能區配套政策，建立以國家公園為主體的自然保護地體系。堅決制止和懲處破壞生態環境行為。習近平強調指出，生態文明建設功在當代、利在千秋。我們要牢固樹立社會主義生態文明觀，推動形成人與自然和諧發展現代化建設新格局，為保護生態環境作出我們這代人的努力。

### 【碳達峰】

碳達峰（peak carbon dioxide emissions）就是指在某一個時點，二氧化碳的排放不再增長達到峰值，之後逐步回落。碳達峰是二氧化碳排放量由增轉降的歷史拐點，標誌著碳排放與經濟發展實現脫鉤，達峰目標包括達峰年份和峰值。

碳達峰與碳中和一起，簡稱「雙碳」。中國承諾在 2030 年前，二氧化碳的排放不再增長，達到峰值之後再慢慢減下去。

2021 年 7 月 16 日，中國碳排放權交易市場啟動上線交易。2021 年 10 月 26 日，國務院印發《2030 年前碳達峰行動方案》。截至 2022 年 9 月，碳排放配額累計成交量 1.94 億噸，累計成交金額 84.92 億元。

### 【碳達峰定義背景】

氣候變化是人類面臨的全球性問題。隨著各國二氧化碳排放，溫室氣體猛增，對生命系統形成威脅。在這一背景下，世界各國以全球協約的方式減排溫室氣體，中國由此提出碳達峰和碳中和目標。

### 【碳達峰定義解釋】

碳達峰是指某個地區或行業年度二氧化碳排放量達到歷史最高值，然後經歷平台期進入持續下降的過程，是二氧化碳排放量由增轉降的歷史拐點，標誌著碳排放與經濟發展實現脫鉤，達峰目標包括達峰年份和峰值。碳排放與經濟發展密切相關，經濟發展需要消耗能源。據暨南大學環境與氣候研究院院長邵敏介紹，「碳達峰」就是我們國家承諾在 2030 年前，二氧化碳的排放不再增長，達到峰值之後再慢慢減下去；而到 2060 年，針對排放的二氧化碳，要採取植樹、節能減排等各種方式全部抵消掉，這就是「碳中和」。

### 【雙碳出台政策】

2021 年 2 月，農工黨中央在一份《關於奮力推動如期實現碳達峰碳中和的提案》中指出，我國碳達峰、碳中和工作任務十分艱巨。

2021 年 2 月 2 日，《國務院關於加快建立健全綠色低碳循環發展經濟體系的指導意見》，意見指出：要深入貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中、四中、五中全會精神，全面貫徹生態文明思想，認真落實黨中央、國務院決策部署，堅定不移貫徹新發展理念，全方位全過程推行綠色規劃、綠色設計、綠色投資、綠色建設、綠色生產、綠色流通、綠色生活、綠色消費，使發展建立在高效利用資源、嚴格保護生態環境、有效控制溫室氣體排放的基礎上，統籌推進高質量發展和高水平保護，建立健全綠色低碳循環發展的經濟體系，確保實現碳達峰、碳中和目標，推動我國綠色發展邁上新台階。

2021 年 3 月 15 日，習近平總書記主持召開中央財經委員會第九次會議，其中一項重要議題，就是研究實現碳達峰、碳中和的基本思路和主要舉措。會議指明了「十四五」期間要重點做好的七方面工作。這次會議明確了碳達峰、碳中和工作的定位，尤其是為今後 5 年做好碳達峰工作謀劃了清晰的「施工圖」。中國承諾實現從碳達峰到碳中和的時間，遠遠短於發達國家所用時間。

2021 年 7 月 16 日，中國碳排放權交易市場啟動上線交易。發電行業成為首個納入中國碳市場的行業，納入重點排放單位超過 2000 家。中國碳市場將成為全球覆蓋溫室氣體排放量規模最大的市場。

2021 年 10 月 24 日，中共中央、國務院印發的《關於完整準確全面貫徹新發展理念做好碳達峰碳中和工作的意見》發佈。作為碳達峰碳中和「1+N」政策體系中的「1」，意見為碳達峰碳中和這項重大工作進行系統謀劃、總體部署。根據意見，到 2030 年，經濟社會發展全面綠色轉型取得顯著成效，重點耗能行業能源利用效率達到國際先



進水平。到 2060 年，綠色低碳循環發展的經濟體系和清潔低碳安全高效的能源體系全面建立，能源利用效率達到國際先進水平，非化石能源消費比重達到 80%以上。

2021 年 10 月 26 日，國務院印發《2030 年前碳達峰行動方案》。《方案》圍繞貫徹落實黨中央、國務院關於碳達峰碳中和的重大戰略決策，按照《中共中央國務院關於完整準確全面貫徹新發展理念做好碳達峰碳中和工作的意見》工作要求，聚焦 2030 年前碳達峰目標，對推進碳達峰工作作出總體部署。

2023 年 12 月，首批碳達峰試點名單公佈，首批城市和園區碳達峰試點共 35 個。

### 【影響意義】

「十四五」是實現碳達峰關鍵期、推進碳中和起步期，「十四五」期間要完成碳達峰任務的 60%，爭取在 2028 年實現碳達峰，為碳中和打好基礎。

### 【碳中和】

碳中和 (carbon neutrality)，節能減排術語。一般是指國家、企業、產品、活動或個人在一定時間內直接或間接產生的二氧化碳或溫室氣體排放總量，通過植樹造林、節能減排等形式，以抵消自身產生的二氧化碳或溫室氣體排放量，實現正負抵消，達到相對「零排放」。

2023 年 9 月，《2023 全球碳中和年度進展報告》在北京正式發佈。報告系統評價了全球 197 個國家在碳中和承諾、低碳技術、氣候投融资、國際氣候合作等方面的進展，為推動各國深化碳中和轉型、彌合全球碳中和進展與《巴黎協定》溫升目標的差距提供了重要信息和參考。

### 【詞語概念】

「碳」即二氧化碳，「中和」即正負相抵。排出的二氧化碳或溫室氣體被植樹造林、節能減排等形式抵消，這就是所謂的「碳中和」。減少二氧化碳排放量的手段，一是碳封存，主要由土壤、森林和海洋等天然碳匯吸收儲存空氣中的二氧化碳，人類所能做的是植樹造林；二是碳抵消，通過投資開發可再生能源和低碳清潔技術，減少一個行業的二氧化碳排放量來抵消另一個行業的排放量，抵消量的計算單位是二氧化碳當量噸數。一旦徹底消除二氧化碳排放，我們就能進入淨零碳社會。

### 【國際發展】

1997 年問世以來，「碳中和」的概念在西方逐漸走紅，實現了從「前衛」到「大眾」的轉變。2006 年，《新牛津美國字典》將「碳中和」評為當年年詞彙。獲選主要原因在於它已經從最初由環保人士宣導的一項概念，逐漸獲得越來越多民眾支持，並且成為受到美國政府當局所重視的實際綠化行動。2007 年 1 月 29 日，聯合國政府間氣候變化問題研究小組 (IPCC) 在巴黎舉行會議，歷時五天的會議計劃在 2 月 2 號結束後發表一份評估全球氣候變化的報告。報告的初期版本預測，到 2100 年，全球氣溫將升高 2 到 4.5 攝氏度，全球海平面將比 2007 年上升 0.13 到 0.58 米。報告的初期版本中還提到，過去 50 年來的氣候變化現象，有 90% 的可能是由人類活動導致的。也有專家表示，有可能在報告的最終版本中改變措辭，把可能性改寫為 99%。

2007 版的《新牛津英語字典》中，「carbon neutral」這個字正式編列到字典當中。「碳中和」這個詞是通過指計算二氧化碳的排放總量，然後通過植樹等方式把這些排放量吸收掉，以達到環保的目的。

2013 年 7 月，國際航空運輸協會提出的航空業「2020 年碳中和」方案浮出水面。該方案提出航空業三大承諾目標：2009 年-2020 年，年均燃油效率提高 1.5%；2020 年實現碳排放量以 2020 年為頂峰，不再增長；在 2050 年將排放量削減至 2005 年的一半。該方案對各國各航空公司最實質的影響是要為 2020 年後超過排放指標的部分買單，交納實際上的「碳稅」。

2018 年 10 月，聯合國政府間氣候變化專門委員會發佈報告，呼籲各國採取行動，為把升溫控制在 1.5 攝氏度之內而努力。為實現這一目標，需要在土地、能源、工業、建築、運輸和城市領域展開快速和深遠的改革。

### 【中國舉措】

2008 年 12 月，中國首個官方碳補償標識——中國綠色碳基金碳補償標識發佈。

### 【「2030」碳目標】

2009 年 11 月 25 日，時任國務院總理溫家寶主持召開國務院常務會議，研究部署應對氣候變化工作，決定到 2020 年我國控制溫室氣體排放的行動目標，並提出相應的政策措施和行動。會議決定，到 2020 我國單位國內生產

總值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%-45%，作為約束性指標納入國民經濟和社會發展中長期規劃，並制定相應的國內統計、監測、考核辦法。

2018 年 8 月 1 日，四川省舉行了「碳中和」專案啟動儀式，計劃於 2018 年 10 月在成都龍泉山城市森林公園建設 500 畝「碳中和」林，用 20 年時間增加碳匯，用以完全抵消本次會議產生的 921 噸碳排放總量。

2019 年 10 月，第一期全國 A 級旅遊景區品質提升培訓班在陝西舉辦，並成為全國首個碳中和景區培訓班。

2020 年 9 月 22 日，中國國家主席習近平在第 75 屆聯合國大會上提出：「中國將提高國家自主貢獻力度，採取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力爭於 2030 年前達到峰值，努力爭取 2060 年前實現碳中和。」

2020 年 12 月 24 日，中國第一家從事碳中和基礎研究的機構「中國科學院大氣物理研究所碳中和研究中心」在北京正式掛牌成立。

2021 年 1 月，全國首個碳中和垃圾分類站落地四川成都，居民可以投放自己日常產生的可回收物，通過回收抵消碳排放量，還能獲得收益。

2021 年 3 月 15 日，習近平總書記主持召開中央財經委員會第九次會議，其中一項重要議題，就是研究實現碳達峰、碳中和的基本思路和主要舉措，會議指明了「十四五」期間要重點做好的 7 方面工作。在業內專家看來，這次會議明確了碳達峰、碳中和工作的定位，尤其是為今後 5 年做好碳達峰工作謀劃了清晰的「施工圖」。

2021 年 7 月 12 日，教育部印發《高等學校碳中和科技創新行動計劃》，為發揮高校基礎研究主力軍和重大科技創新策源地作用，為實現碳達峰碳中和目標提供科技支撐和人才保障。

2021 年 8 月，市場監管總局成立碳達峰碳中和工作領導小組及辦公室。

2021 年 9 月 11 日，中國承諾大國擔當——「30·60」碳達峰碳中和專題展覽亮相中國科技館，這也是全國首個「碳達峰、碳中和」科普展。展覽由中國科協和生態環境部聯合指導，在中國科技館展出至 11 月 14 日，之後還參加「全國科普日優質主題展覽全國巡展」，服務全國更廣大地區的更多公眾。

2021 年 9 月 11 日，廈門大學中國能源經濟研究中心教授孫傳旺在全國首個碳中和發展力指數研討會上提出「中國碳中和發展力指數」。

2021 年 10 月 24 日，中共中央、國務院印發的《關於完整準確全面貫徹新發展理念做好碳達峰碳中和工作的意見》發佈。

2021 年 12 月 17 日，阿里巴巴發佈《阿里巴巴碳中和行動報告》（下稱《報告》），提出三大目標。不晚於 2030 年實現自身運營碳中和；不晚於 2030 年實現上下游價值鏈碳排放強度減半，率先實現雲計算的碳中和，成為綠色雲；用 15 年時間，以平台之力帶動生態減碳 15 億噸。

2022 年 2 月 18 日，在 2022 北京新聞中心舉辦的美麗中國·綠色冬奧專場新聞發佈會上，中國工程院院士、生態環境部環境規劃院院長王金南說：「北京冬奧會成為迄今為止第一個『碳中和』的冬奧會。」

2022 年 4 月 22 日「世界地球日」，脈動宣佈位於武漢和邛崃的工廠成為中國飲料行業率先實現碳中和的兩家工廠，這也是達能在中國的首批碳中和工廠。

2022 年 11 月，在「成渝雙城·雙碳論壇 2022」上，碳達峰碳中和專利信息平台啟動。

2022 年，江蘇首個土壤碳中和項目落地南京市江寧區淳化街道。由中國科學院南京土壤研究所主導建設的這一項目，主攻農田「土壤固碳」研究，一期工程「FACE 實驗平台」於 2022 年 12 月完工。

2023 年 2 月 28 日，中國國際經濟交流中心發佈的《中國碳達峰碳中和進展報告(2022)》（以下簡稱報告）顯示，中國統籌經濟發展、能源安全與低碳轉型的壓力不斷加大，但「雙碳」（碳達峰與碳中和）工作穩步推進。

2023 年 4 月 10 日，為深入貫徹黨中央、國務院關於碳達峰碳中和重大戰略決策，認真落實省委、省政府《關於完整準確全面貫徹新發展理念做好碳達峰碳中和工作的實施意見》的部署要求，統籌推進碳達峰碳中和標準計量系統建設，陝西省市場監管局、省發展改革委、省工信廳、省自然資源廳、省生態環境廳等 9 部門聯合制定了《陝西省建立健全碳達峰碳中和標準計量體系實施方案》。

2023 年 10 月，由北京市市場監管局聯合市發展改革委、市科委、中關村管委會等多家單位共同制定的《北京市建立健全碳達峰碳中和標準計量體系實施方案》出台。

### 【推進碳達峰碳中和的重大意義】

推進「雙碳」工作是破解資源環境約束突出問題、實現可持續發展的迫切需要。

十八大以來，我國綠色、循環、低碳發展邁出堅實步伐，資源節約集約利用水平持續穩步提升。但資源約束趨緊、環境容量不足等問題依然突出，而且隨著工業化、城鎮化進一步推進，我國能源資源需求還將剛性增長，目前我國能源資源利用效率與國際先進水平相比還存在差距，石油、天然氣和部分礦產資源對外依存度不斷攀升，能源資源安全保障面臨的壓力持續加大，生產生活方式綠色低碳轉型存在多重困難挑戰。如果繼續沿用粗放的生產生活

方式，資源能源無法支撐、生態環境也難以承受。要突破可持續發展的瓶頸制約，必須以扎實推進“雙碳”工作為重要抓手，加快建設綠色低碳循環發展經濟體系，提高能源資源利用效率，增強能源資源供應的穩定性、安全性、可持續性，推動形成綠色生產生活方式，從源頭破解資源環境約束突出問題，實現經濟社會可持續發展，為全面建成社會主義現代化強國提供堅實的資源環境保障。

推進「雙碳」工作是順應技術進步趨勢、推動經濟結構轉型升級的迫切需要。

我國經濟已由高速增長階段轉向高品質發展階段，調結構轉方式任務艱巨繁重，產業鏈供應鏈還處於向中高端邁進的重要關口。當前，新技術快速反覆運算，新業態、新模式迅猛發展，我國產業門類齊全，新能源、新業態和數字經濟發展勢頭良好，具備在變革中掌握先機的有利條件。同時，實現「雙碳」目標將帶來巨大的綠色低碳投資和消費需求，為我國經濟發展帶來新的機遇和廣闊市場。加快經濟結構轉型升級，必須以扎實推進「雙碳」工作為牽引，緊緊抓住新一輪科技革命和產業變革的機遇，強化綠色低碳科技創新，促進傳統產業與新興產業協同創新、融合發展，持續壯大綠色低碳產業，建設綠色製造體系和服務體系，形成綠色經濟新動能和可持續增長極，推動我國產業鏈、供應鏈、價值鏈向中高端邁進，為經濟社會發展全面綠色轉型提供堅實的產業基礎和技術支撐。

推進「雙碳」工作是滿足人民群眾日益增長的優美生態環境需求、促進人與自然和諧共生的迫切需要。

我國生態文明建設已進入以降碳為重點戰略方向的關鍵時期。滿足人民群眾對優美生態環境的需求，必須以扎實推進「雙碳」工作為重要載體，發揮降碳對生態環境質量改善的源頭牽引作用，大力實施節能減排，全面推行清潔生產，加快發展循環經濟，推進減污降碳協同增效，加快實現生態環境質量改善由量變到質變的根本轉變，守護好藍天白雲、綠水青山，為人民群眾提供更加優美的生態環境，提高人民生活品質。

推進「雙碳」工作是主動擔當大國責任、推動構建人類命運共同體的迫切需要。

地球是人類賴以生存的家園，良好的生態環境是人類永續發展的根基。當前，氣候變化已成為全球共同關切，綠色低碳發展成為廣泛共識，各國都採取行動積極應對氣候變化。中國作為世界上最大的發展中國家，在大力推進自身碳減排的同時，積極參與多雙邊對話合作，是全球應對氣候變化的重要參與者、貢獻者、引領者。順應全球綠色低碳發展潮流，必須以扎實推進「雙碳」工作為重要契機，在全球綠色低碳發展大勢中始終保持戰略主動，以更加積極姿態參與和引領全球氣候治理，強化綠色低碳領域多雙邊交流溝通和務實合作，展現負責任大國的擔當，構築國際競爭新優勢，推動共建清潔美麗世界。

#### 【澳門長期減碳策略】

為推動澳門溫室氣體減排工作，配合國家「雙碳目標」，特區政府現已完成《澳門長期減碳策略》，分別在電力、陸上交通、建築節能、清潔能源替代及廢物處理等方面制訂策略，以引領各相關範疇在政策制定時兼顧減排效益，以及引導社會大眾共同參與推進社會綠色發展。

總體方向：分領域、分階段積極落實減碳措施。

總體目標：2030年前達到碳排放峰值，並推動電力、陸上交通運輸兩個主要碳排放領域優先於2050年前實現深度減碳，達至近零排放。

6個關鍵策略：

構建低碳電力體系

陸上交通綠色轉型

節能與清潔能源替代

源頭減廢，轉廢為能

大眾共同實踐低碳生活

技術創新與區域合作

透過加強推動社會大眾共同參與節能、減廢，並積極落實電力、交通領域的轉型及深度減排，以及探索新技術的應用等措施，預計將實現澳門的碳達峰、碳中和。

#### 【澳門環境保護規劃(2021-2025)】

為謀求新形勢下的環保發展和目標，加快推進低碳發展，提升環境質量，環境保護局根據前期研究以2019年為基準年，分析澳門的環境狀況和挑戰，提出應對策略，經收集和分析專家、政府部門、社會的意見，並進行綜合分析後完成編製《澳門環境保護規劃(2021-2025)》文本，作為未來五年環保工作的藍圖。

### 澳門環境保護規劃 (2021-2025)

**規劃願景** 構建低碳澳門 共創綠色生活

**規劃目標**

- 推動綠色、低碳的生活和發展模式
- 持續改善澳門環境質量
- 保護自然資源，優化城市綠化空間
- 提升環保基礎設施處理能力
- 融入區域綠色發展

2021 2023 2025

### 澳門環境保護規劃(2021-2025)

**規劃主線** 按照4條規劃主線，《規劃》在低碳發展、大氣環境、水環境、固體廢物、生態環境及環保交流合作等11個範疇上提出73項行動計劃。

- 共同應對氣候變化，構建綠色低碳澳門
- 加強環境污染治理，建設宜居宜遊城市
- 加強生態環境保護，提升澳門生活品質
- 融入灣區發展大局，深化環保交流合作

### 澳門環境保護規劃(2021-2025)

**行動計劃 1 共同應對氣候變化 構建綠色低碳澳門**

**應對氣候變化及推動低碳發展**

- 訂立潔淨氣管長期減排策略
- 推動使用新能車庫
- 建設綠色城市
- 鼓勵並協助企業實踐環保

**倡導綠色生活**

- 開展減排、節能留聲木電
- 加強公眾參與，倡導綠色生活和消費觀念

### 澳門環境保護規劃(2021-2025)

**行動計劃 2 加強環境污染治理 建設宜居宜遊城市**

**大氣污染綜合防治**

- 深化機動車污染整治工作
- 優化空氣污染源的排放管理
- 啟動爆發性有機化合物排放監管工作

**水環境整治與改善**

- 完善入海污水源的監管，加強水污染防治
- 優化及提升澳門污水處理能力
- 供水的保障

**廢物處理及減廢回收**

- 進一步推動廢物減量工作，加強管線“乾淨回收”
- 擴大社區回收網絡，完善分類回收配置
- 優化固體廢物基礎設施及固體廢物預處理能力
- 推動“污染者自付”計劃

### 澳門環境保護規劃(2021-2025)

**行動計劃 2 加強環境污染治理 建設宜居宜遊城市**

**物理性污染（聲和光）的優化管理**

- 優化生活及公共管線的管控
- 施工、工商業及設備機噐污染監管及防治
- 交通噪音污染防治
- 在城市規劃中重視照明設計
- 完善光污染管理機制

**環境應急管理及風險研究**

- 完善突發環境事件應急機制
- 評估可能發生的環境風險

### 澳門環境保護規劃(2021-2025)

**行動計劃 3 加強生態環境保護 提升澳門生活品質**

**加強生態保護修復及城市綠化**

- 落實生態環境保護，完善綠化系統
- 保護及修復生態系統
- 監管澳門生態環境狀況

**保護海洋生態環境，完善海域環境管理**

- 保護海洋生態環境
- 完善海域環境管理

**加大生態保育宣傳力度**

- 加大生態保育宣傳教育

**4 融入灣區發展大局 深化環保交流合作**

**加強環保交流合作**

- 積極參與和配合區域環保交流與合作
- 依托環保產業平台，持續深化國際環保交流合作

### 澳門環境保護規劃(2021-2025)

**規劃指標**

指標名	2025
二氧化碳排放量（噸CO <sub>2</sub> 當量/百萬澳門元）比2005年下降之百分比	>55%
公共巴士使用新能車車種比例	>90%
新登記輕型汽車的電動車比例	15-20%
環保加Fun站	>7個
空氣質量水平良好至香港的日數佔全年之百分比	>85%
PM <sub>10</sub> 年平均濃度值	<25微克/立方米
海澗水質指數評估值數	0.37-0.41
生活垃圾無害化處理率	100%
城市樹木量	未來五年新增增加種5,000株
山頂聯合修復	合計修復約120公頃

### 澳門環境保護規劃(2021-2025)

**規定期內擬開展的立法及標準計劃**

**空氣環境**

- 《制定主要工業等固定源空氣污染排放標準規程》
- 《工業及商業源有機揮發物排放控制規程》
- 《澳門特種化處理機噐的空氣污染排放標準》
- 《商業特種化處理機噐的空氣污染排放標準》
- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》
- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》
- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》

**水環境**

- 《澳門水質污染控制規程》
- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》

**能源**

- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》

**固體廢物**

- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》
- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》

**環保與能源結合**

- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》

**回收**

- 《制定機噐機噐源有機揮發物排放標準及實施方案》

## 【新質生產力】

新質生產力是創新起主導作用，擺脫傳統經濟增長方式、生產力發展路徑，具有高科技、高效能、高品質特徵，符合新發展理念的先進生產力質態。是2023年9月習近平總書記在黑龍江考察調研期間首次提到的新的詞彙。新質生產力作為先進生產力的具體體現形式，是馬克思主義生產力理論的中國創新和實踐，是科技創新交叉融合突破所產生的根本性成果。

2024年3月5日，李強總理在作政府工作報告時強調「大力推進現代化產業體系建設，加快發展新質生產力」。

## 【甚麼是新質生產力】

新質生產力是創新起主導作用，擺脫傳統經濟增長方式、生產力發展路徑，具有高科技、高效能、高品質特徵，符合新發展理念的先進生產力質態。它由技術革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級而催生。以勞動者、勞動資料、勞動對象及其優化組合的躍升為基本內涵，以全要素生產率大幅提升為核心標誌，特點是創新，關鍵在質優，本質是先進生產力。

## 【發展新質生產力的核心要素】

科技創新能夠催生新產業、新模式、新動能，是發展新質生產力的核心要素。必須加強科技創新，特別是原創性、顛覆性科技創新，加快實現高水平科技自立自強，打好關鍵核心技術攻堅戰，使原創性、顛覆性科技創新成果競相湧現，培育發展新質生產力的新動能。

## 【詞匯釋義】

「新質生產力」，起點是「新」，關鍵在「質」，落腳於「生產力」。生產力是推動社會進步的最活躍、最革命



的要素。社會主義的根本任務就是解放和發展社會生產力。

二十大強調，「科技是第一生產力、人才是第一資源、創新是第一動力」。實驗室裡的新技術，還需要通過新產業，不斷形成推動經濟社會發展的新動能。

新質生產力有別於傳統生產力，涉及領域新、技術含量高，依靠創新驅動是其中關鍵。「新興產業」、「未來產業」和「新質生產力」相互關聯，信號鮮明、意涵豐富——積極發展、培育新興產業和未來產業，以科技創新引領產業全面振興，帶動新經濟增長點不斷湧現。

從經濟學角度看，新質生產力代表一種生產力的躍遷。它是科技創新在其中發揮主導作用的生產力，高效能、高質量，區別於依靠大量資源投入、高度消耗資源能源的生產力發展方式，是擺脫了傳統增長路徑、符合高質量發展要求的生產力，是數字時代更具融合性、更體現新內涵的生產力。

戰略性新興產業：在「十四五」規劃綱要裡，在「發展壯大戰略性新興產業」一章中提到的「戰略性新興產業」，包括新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保以及航空航天、海洋裝備等。

「未來產業」，在「十四五」規劃綱要裡，有一節是「前瞻謀劃未來產業」。未來產業則包括類腦智能、量子信息、基因技術、未來網絡、深海空天開發、氫能與儲能等。新技術、新模式，新產業、新業態，新領域、新賽道，新動能、新優勢，豐富的「新」，正引申出深刻的「質」：

——「物質」的質：歷史唯物主義認為，「物質生產力是全部社會生活的物質前提，同生產力發展一定階段相適應的生產關係的總和構成社會經濟基礎」。如今，新的物質生產力，正在信息化、智能化等條件下形成。

——「本質」的質：這是依靠創新驅動形成的生產力，從本質上，已區別於大量消耗資源能源的傳統生產力。

——「質量」的質：這是體現高質量發展的生產力。生產力三要素：勞動者、勞動資料、勞動對象，都面對著高質量發展下的更高要求。

——「品質」的質：這是以高質量發展帶來高品質生活的生產力。

### 【新質生產力的煥發和形成】

「新質生產力」的煥發，需要躍升式的新邏輯。它不是「1+1+1」之後再多加幾個「1」，而是在「1+1+1」的基礎上再「×2、×3、×4」。它的成長，告別傳統路徑，走上新的賽道。它是能改變生產方式和生活方式的生產力。

「新質生產力」的形成，還需要不斷調整生產關係。全面深化改革的內在邏輯之一，就是不斷調整生產關係，以激發社會生產力發展活力。所以，「新質生產力」帶來的是發展命題，也是改革命題。圍繞創新驅動的體制機制變革至關重要。

### 【關鍵提升點】

新質生產力，以第三次和第四次科技革命和產業革命為基礎，以信息化、網聯化、數字化、智能化、自動化、綠色化、高效化為關鍵提升點。

### 【理論公式】

中國生產力促進中心協會副理事長兼秘書長王羽《新質生產力核心要素指標的思考——形成新質生產力的核心要素指標分析與研究》中提出新質生產力理論公式：

新質生產力=（科學技術革命性突破+生產要素創新性配置+產業深度轉型升級）×（勞動力+勞動工具+勞動對象）

### 【現實作用】

形成新質生產力需要壯大戰略性新興產業、積極發展未來產業。戰略性新興產業知識技術密集、物質資源消耗少、成長潛力大、綜合效益好，是具有重大引領帶動作用的產業，包括新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保以及天空海洋產業等。

2022年，我國戰略性新興產業增加值佔國內生產總值比重超過13%，其中規模以上工業戰略性新興產業增加值增速快於規模以上工業增加值增速。戰略性新興產業處在科技和經濟發展前沿，對經濟社會全局和長遠發展具有重大引領帶動作用，在很大程度上決定著一個國家或地區的綜合實力特別是核心競爭力。未來產業代表著未來科技和產業發展新方向，是在新一輪科技革命和產業變革中贏得先機的關鍵所在，是全球創新版圖和經濟格局變遷中最活躍的力量，是實現創新引領發展的重要抓手。「十四五」規劃綱要提出「前瞻謀劃未來產業」。對未來產業不僅要精準「選種」、精心「播種」，更要悉心「育種」、用心「培苗」，讓其更好生根發芽、茁壯成長。加快形成新質生產力是塑造發展新動能新優勢的必然要求。人類歷史上每一次重大科技進步，都帶來經濟社會發展的量變與質變。

進入 21 世紀以來，全球科技創新進入空前密集活躍的時期，科技對國家命運、經濟社會發展和百姓民生的影響範圍之大、程度之深前所未有。如何挺立時代潮頭、破解發展難題？必須向科技創新要答案。誰在科技創新上先行一步，誰就能擁有引領發展的主動權。

新質生產力是科技創新在其中起主導作用的生產力，是符合高質量發展要求的生產力。其主要載體是產業，核心引擎是創新。

新質生產力的「新」主要包括四個維度：

一是新勞動者。不同于傳統以簡單重複勞動為主的普通技術工人，參與新質生產力的勞動者是能夠充分利用現代技術、適應現代高端先進設備、具有知識快速反覆運算能力的新型人才。

二是新勞動對象。與新質生產力相適應的勞動資料和勞動對象，不僅包括物質形態的高端智能設備，還包括數據等新型生產要素和新勞動對象。

三是新勞動工具，如人工智能、虛擬現實和增強現實設備、自動化製造設備等。

四是新型基礎設施。要適應科技創新範式變革、模式重構的新需求，統籌佈局大科學裝置，圍繞促進戰略性新興產業和未來產業發展，優化升級傳統基礎設施，完善新型基礎設施。

### 【重要特徵】

一是具有強大的戰略引領力。在帶動一個國家或地區經濟社會發展方面具有重大引領作用，引導一個國家或地區產業發展方向，形成頭雁效應並輻射相關產業，形成具有強大引領力的戰略性新興產業集群。新興產業未必都是戰略性產業，戰略性新興產業既要站在科技進步前沿，又要對經濟社會發展具有戰略帶動作用。

二是具有不可估量的發展潛力。戰略性新興產業不是靜態的、停滯的、固定不變的，而是動態的、發展變化的，「新興」的內涵處於不斷衍變過程中。19 世紀和 20 世紀鋼鐵、石油等都成為不少國家的新興產業，甚至成為綜合國力的重要標誌，21 世紀，新能源、新材料、智能製造、電子信息等成為衡量一個國家綜合國力的重要標誌。可以預料，未來世界一定會在今天各種「新」產業的基礎上產生出更新的能源、更新的材料、更先進的製造和更先進的電子信息以及因顛覆性技術而產生的新產業。

三是具有顯著的競爭優勢。戰略性新興產業在很大程度上決定著一個國家或地區的綜合國力特別是核心競爭力，國與國之間的競爭一定意義上就是戰略性新興產業的競爭，就是未來產業發展速度和規模的競爭，也就是新質生產力的競爭。戰略性新興產業就是國際市場競爭中可以出擊對手的「拳頭」，未來產業就是未來可以形成強大出擊力的「拳頭」。未來產業雖然處於孕育孵化階段，但它代表產業發展方向，具有巨大的潛力和高成長性、戰略性和先導性，猶如一棵剛破土而出的小松樹，必將成長為參天大樹。

### 【重要意義】

新質生產力的提出，不僅意味著以科技創新推動產業創新，更體現了以產業升級構築新競爭優勢、贏得發展的主動權。為新時代新征程推動東北全面振興指明了方向，對全國其他地區同樣具有重大指導意義。

形成新質生產力，要依托科技，依托創新。

從人工智能、工業互聯網到大數據，縱觀近年來全球經濟增長的新引擎，無一不是由新技術帶來的新產業，進而形成的新生產力。新一輪科技革命和產業變革與中國加快轉變經濟發展方式形成歷史性交匯，面向前沿領域及早佈局，提前謀劃變革性技術，夯實未來發展的技術基礎，是不容錯過的重要戰略機遇，是搶佔發展制高點、培育競爭新優勢的先手棋。

形成新質生產力，關鍵在培育形成新產業。

經濟發展從來不靠一個產業「打天下」，而是百舸爭流、千帆競發，主導產業和支柱產業在持續反覆運算優化。光伏、新能源汽車、高端裝備……這些促進當前經濟增長的重要引擎，都是從曾經的「未來產業」、戰略性新興產業發展而來。發揮科技創新的增量器作用，加大源頭性技術儲備，積極培育未來產業，加快形成新質生產力，將為中國經濟高質量發展構建新競爭力和持久動力。

### 【路徑舉措】

歷史唯物主義認為，物質生產力是全部社會生活的物質前提，同生產力發展一定階段相適應的生產關係的總和構成社會經濟基礎。生產力是推動社會進步的最活躍、最革命的要素，生產力發展是衡量社會發展的帶有根本性的標準。在時代的關鍵時期，以新的生產力理論指導高質量發展，全面深化體制機制改革，全方位提高勞動者素質，建立與生產力發展要求相適應生產關係，完整、準確、全面貫徹新發展理念，以創新驅動帶動整體發展，以創新力量勇攀科技高峰，不斷實現高水平科技自立自強，以科技創新驅動產業創新，建立高質量的現代化產業體系，不斷



深化「四鏈」「四化」深度融合，不斷提升企業的綜合競爭力，加快發展新質生產力，是中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵任務，推動高質量的重要舉措。

### 一、加快形成新質生產力理論，以新的生產力理論指導高質量發展

新質生產力是創新起主導作用，擺脫傳統經濟增長方式、生產力發展路徑，具有高科技、高效能、高質量特徵，符合新發展理念的先進生產力質態。它由技術革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級而催生，以勞動者、勞動資料、勞動對象及其優化組合的躍升為基本內涵，以全要素生產率大幅提升為核心標誌，特點是創新，關鍵在質優，本質是先進生產力。高質量發展需要新的生產力理論來指導，而新質生產力已經在實踐中形成並展示出對高質量發展的強勁推動力、支撐力，需要從理論上進行總結、概括，用以指導新的發展實踐。

### 二、全面貫徹新發展理念，以創新驅動系統性、整體性帶動發展

發展新質生產力，其目的是實現經濟社會的高質量發展，而要實現經濟社會的高質量發展，就必須踐行「創新、協調、綠色、開放、共用」的新發展理念。創新是引領發展的第一動力，抓創新就是抓發展，謀創新就是謀未來，只有把創新發展置於新發展理念的基礎與核心之上，以創新為核心、為動力、為先導，才能真正實現協調、綠色、開放、共享發展，才能實現新舊動能轉換，逐步縮小城鄉差距，更好地實現區域均衡發展，才能實現系統性的、整體性的、貫穿於全局的創新發展，才能更好地形成並發展新質生產力，更好服務構建新發展格局、推動高質量發展、實現中國式現代化。

### 三、實現高水平科技自立自強，為發展新質生產力提供強大支撐

高水平科技自立自強是加快構建新發展格局的本質要求。縱觀人類發展史，科技創新始終是一個國家、一個民族發展的不竭動力和生產力提升的關鍵因素。著力發展高質量經濟，加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，迫切需要創新做好「動力引擎」、當好「開路先鋒」，注入強大動力。新時代新征程，貫徹新發展理念、構建新發展格局、推動高質量發展，比過去任何時候都更需要科學技術解決方案，都更需要增強創新這個第一動力。只有以創新力量勇攀科技高峰，不斷實現高水平科技自立自強，才能以強大科技作支撐，以質量變革、效率變革、動力變革推動現代化經濟體系建設，為構建新發展格局、形成新質生產力、推動高質量發展提供關鍵著力點、主要支撐體系和新的成長空間，實現創新驅動型增長，將踐行新發展理念的高質量發展目標扎實落地。

### 四、堅持以科技創新為引領，為培育發展新質生產力的新動能

科技創新能夠催生新產業、新模式、新動能，是發展新質生產力的核心要素。必須加強科技創新特別是原創性、顛覆性科技創新，加快實現高水平科技自立自強，打好關鍵核心技術攻堅戰，使原創性、顛覆性科技創新成果競相湧現，培育發展新質生產力的新動能。發揮科技創新引領作用，開闢高質量發展新領域新賽道、塑造新動能新優勢，為加快發展新質生產力提供持久動力。加強科技創新資源統籌，在創新主體、創新資源、創新環境等方面持續加大統籌力度，加強科技資金、人才隊伍、科研基礎設施的統籌，提升國家創新體系整體效能。強化國家戰略科技力量，增強高質量發展的源動力，開展重點領域關鍵核心技術攻關，發揮新型舉國體制優勢，加快突破一批核心技術和標誌性重大戰略產品。強化企業科技創新主體地位，促進各類創新要素向企業集聚，支持企業提升創新能力，全面激發企業創新活力。鼓勵企業家與科學家深度合作，加快科技成果工程化、產業化、市場化和社會化。高質量推動科技成果轉化，打造科技、產業、金融等緊密結合的創新體系，構建以企業為主體、市場為導向、產學研用深度融合的技術創新體系，推進科技與經濟深度融合，高質量促進科技成果轉化，從而為加快形成新質生產力提供持續供給。建設高質量標準體系，強化產業標準系統化、國際化佈局，以標準化引領產業創新發展。加強重點產業專利佈局，提升工業領域知識產權創造、運用、保護和管理能力。

### 五、構建現代化產業體系，為發展新質生產力提供產業基礎

以科技創新驅動產業創新，及時將科技創新成果應用到具體產業和產業鏈上，改造提升傳統產業，培育壯大新興產業，佈局建設未來產業，完善現代化產業體系。加快改造提升傳統產業，大力推進企業設備更新和技術改造，推動鋼鐵等重點行業加快兼併重組，提高產業集中度，提升傳統產業在全球分工中的地位和競爭力。鞏固優勢產業領先地位，增強新能源汽車、光伏、移動通信、電力裝備等領域全產業鏈優勢，打造更多中國名片。充分發揮新型舉國體制優勢，在關鍵核心技術創新上持續加力發力，開闢更多新領域新賽道，培育壯大新興產業，聚焦新一代信息技術、新能源、新材料等重點領域，加強技術攻關和成果轉化，構建一批新的增長引擎。佈局建設未來產業，豐富完善應用場景，培育產業生態，搶佔未來競爭制高點。大力發展生產性服務業，推進先進製造業與現代服務業深

度融合。圍繞發展新質生產力佈局產業鏈，提升產業鏈供應鏈韌性和安全水平，保證產業體系自主可控、安全可靠。圍繞推進新型工業化和加快建設製造強國、品質強國、網絡強國、數字中國和農業強國等戰略任務，科學佈局科技創新、產業創新。大力發展數字經濟，促進數字經濟和實體經濟深度融合，打造具有國際競爭力的數字產業集群。

#### 六、推動「四鏈」深度融合，為發展新質生產力提供安全保障

推動創新鏈產業鏈資金鏈人才鏈「四鏈」融合、三次產業跨界融合、數字經濟與實體經濟加速融合。實施產業基礎再造工程，聚焦事關發展和安全的戰略需求，找準「卡脖子」、「掉鏈子」薄弱環節，著力補短板、鍛長板，提升產業體系自主可控能力，保障極端情況下國民經濟循環暢通。圍繞重點產業鏈深入推進「強鏈補鏈穩鏈」，發揮「鏈主」企業帶動作用，強化產業鏈上下游、大中小企業協同攻關，促進全產業鏈發展。調整優化產業鏈佈局，加快建设一批世界級先進製造業集群，進一步提升戰略性礦產資源供應保障能力，加強產業鏈關鍵環節產能儲備和備份。完善產業安全發展環境，開展重點領域產業競爭力調查和產業安全評估，建立健全產業救濟機制和政策體系。

#### 七、推動「四化」深度發展，為發展新質生產力構建綠色底色

以滿足人民日益增長的美好生活需要為立足點，瞄準產業升級和消費升級方向，加強質量品牌建設，推進高端化、數字化、智能化、綠色化「四化」深度發展，增強高端產品和服務供給能力，不斷提升供給體系對國內需求的適配性。深入實施智能製造工程，推動人工智能、互聯網、大數據等新一代信息技術與製造業深度融合，推進工業數字化轉型，加快高階信息通信、數據中心、計算中心等新型信息基礎設施建設和應用，深化工業互聯網創新應用，推進智能網聯汽車、高端機器人等智能化產品的研發和製造；綠色發展是高質量發展的底色，新質生產力本身就是綠色生產力。加快發展方式綠色轉型，助力碳達峰碳中和。牢固樹立和踐行綠水青山就是金山銀山的理念，堅定不移走生態優先、綠色發展之路。發揮綠色金融的牽引作用，打造高效生態綠色產業集群。同時，在全社會大力倡導綠色健康生活方式。

#### 八、提升企業的綜合競爭力，為加快形成新質生產力貢獻企業力量

生產力躍遷主要力量在企業。通過創新創業和企業孵化、成果轉化和技術轉移、產學研協同創新、產業結構調整和轉型升級、生態構建和文化重塑等方式推動企業由低階（L0級）向高階（L5級）邁進，既可以直接支撐生產力的躍遷，加快形成新質生產力，還可以引領地區的經濟社會由低階（L0級）向高階（L5級）邁進。要充分發揮大企業主力軍和中小企業生力軍作用，加強優質企業梯度培育，激發推進新型工業化的微觀主體活力和動力。深化國有企業改革，完善中國特色現代企業制度，弘揚企業家精神，提升國有企業核心競爭力，促進民營經濟發展壯大，加快建设世界一流企業。支持龍頭企業做強做大，加快培育具有國際競爭力的大企業和具有產業鏈控制力的生態主導型企業。堅持管理和服務並重，堅持發展和幫扶並舉，加快完善中小企業工作體系、政策法規體系、優質高效服務體系，培育更多專精特新中小企業，促進中小企業高質量發展。發揮大企業在技術、標準、資金、人才等方面的優勢和中小企業在產業創新、強鏈穩鏈中的支撐作用，支持中小企業深度融入大企業供應鏈，構建大中小企業融通發展的良好生態。

#### 九、全面深化體制機制改革，建立與生產力發展要求相適應生產關係

生產關係必須與生產力發展要求相適應。發展新質生產力，必須進一步全面深化改革，形成與之相適應的新型生產關係。要深化經濟體制、科技體制等改革，著力打通束縛新質生產力發展的堵點卡點，建立高標準市場體系，創新生產要素配置方式，讓各類先進優質生產要素向發展新質生產力順暢流動。堅持有效市場和有為政府更好結合，突出管戰略、管規劃、管政策、管標準，加強行業指導，加強企業服務，健全產業治理體系。優化產業政策實施方式，維護產業鏈供應鏈安全，增強產業競爭力。持續深化改革，完善政策法規和標準體系，營造市場化、法治化、國際化一流營商環境，促進產業發展與科技創新、現代金融、人力資源高效協同，擴大高水準對外開放，為發展新質生產力營造良好國際環境。充分發揮我國社會主義市場經濟制度優勢、全球最完整產業體系供給優勢和超大規模市場需求優勢，通過改革開放著力打通束縛新質生產力發展的堵點卡點，讓各類先進優質生產要素向發展新質生產力順暢流動和高效配置，不斷加快形成新質生產力，實現平衡性、包容性、可持續性的創新發展，進而實現經濟社會的高質量發展。

#### 十、全方位提高勞動者素質，為發展新質生產力提供新質人才保障

科學技術依靠高素質的人才去掌握去發展，科學技術只有從知識形態轉化為生產工具，勞動資料才能成為現實的物質生產力，這一轉化過程就要通過提高勞動者素質來實現。社會生產力的發展，歸根到底有賴於人的發展，因

為人是社會的主體，是生產活動的承擔者。教育和人才是推動科技創新、促進生產力躍遷的基礎支撐。按照發展新質生產力要求，暢通教育、科技、人才的良性循環，完善人才培養、引進、使用、合理流動的工作機制。根據科技發展新趨勢，優化高等學校學科設置、人才培養模式，為發展新質生產力、推動高質量發展培養急需人才。健全要素參與收入分配機制，激發勞動、知識、技術、管理、資本和數據等生產要素活力，更好體現知識、技術、人才的市場價值，營造鼓勵創新、寬容失敗的良好氛圍。針對未來產業和戰略性新興產業發展趨勢，探索多元化的人才培養模式，激發各類人才創新活力和潛力，培養造就一大批與現代科技和社會生產力發展相適應、符合新質生產力發展要求的高素質人才隊伍，包括能夠創造新質生產力的戰略人才和能夠熟練掌握新質生產資料的應用型人才，對於新質生產力的形成和發展起著舉足輕重的作用。

## 第二部分：國情知識 30%

### 【一帶一路】

「一帶一路」(The Belt and Road, 縮寫 B&R) 是「絲綢之路經濟帶」和「21 世紀海上絲綢之路」的簡稱，2013 年 9 月和 10 月由中國國家主席習近平分別提出建設「新絲綢之路經濟帶」和「21 世紀海上絲綢之路」的合作倡議。依靠中國與有關國家既有的雙多邊機制，借助既有的、行之有效的區域合作平台，一帶一路旨在借用古代絲綢之路的歷史符號，高舉和平發展的旗幟，積極發展與合作夥伴的經濟合作關係，共同打造政治互信、經濟融合、文化包容的利益共同體、命運共同體和責任共同體。2013—2022 年，中國與共建國家進出口總額累計達到 19.1 萬億美元，年均增長 6.4%；與共建國家雙向投資累計超過 3800 億美元，其中中國對外直接投資超過 2400 億美元。截至 2023 年 6 月底，中國與 150 多個國家、30 多個國際組織簽署了 230 多份共建「一帶一路」合作檔。

2023 年 10 月 17 日至 18 日，第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇在北京舉行，成為紀念「一帶一路」倡議十周年最隆重的活動，此次活動主題為『高品質共建「一帶一路」，攜手實現共同發展繁榮』。2023 年 11 月 24 日，中國發佈共建「一帶一路」未來十年發展展望。

### 【中國發佈共建「一帶一路」未來十年發展展望】

報告提出，中國倡議各方在推進共建「一帶一路」合作中，注重做好「五個統籌」，即統籌繼承和創新、統籌政府和市場、統籌雙邊和多邊、統籌規模和效益以及統籌發展和安全。

報告同時明確了共建「一帶一路」未來十年發展的重點領域和方向：

政策溝通上，聚焦多邊深入推進合作，構建多層次政府間政策交流對接機制，深入推進規則標準對接；

設施聯通上，大力推進陸上通道建設，深化與共建國家海上互聯互通，推動共建「空中絲綢之路」高品質發展，促進資訊基礎設施安全高效互通；

貿易暢通上，拓展全球貿易合作，加強雙向投資合作，提高貿易投資自由化便利化水準；資金融通上，健全金融合作機制，拓展投融資新管道；

民心相通上，加強教育培訓合作，加強文化、旅遊和體育合作，加強政黨和民間組織等合作，加強媒體與智庫合作；新領域合作上，推進共建「一帶一路」綠色發展，加快培育數位領域合作新業態新模式，打造「一帶一路」科技創新合作新高地，積極深化衛生健康領域國際合作。

### 【一帶一路發展歷程】

構思提出：2013 年 9 月和 10 月，中國國家主席習近平在出訪中亞和東南亞國家期間，先後提出共建「絲綢之路經濟帶」和「21 世紀海上絲綢之路」的重大倡議，得到國際社會高度關注。中國提出兩個符合歐亞大陸經濟整合的大戰略：1、絲綢之路經濟帶戰略構想；2、21 世紀海上絲綢之路經濟帶戰略構想。兩者合稱——「一帶一路」倡議。絲綢之路經濟帶戰略涵蓋東南亞經濟整合、涵蓋東北亞經濟整合，並最終融合在一起通向歐洲，形成歐亞大陸經濟整合的大趨勢。21 世紀海上絲綢之路經濟帶戰略從海上聯通歐亞非三個大陸和絲綢之路經濟帶戰略形成一個海上、陸地的閉環。涵蓋範圍絲綢之路經濟帶圈定：新疆、重慶、陝西、甘肅、寧夏、青海、內蒙古、黑龍江、吉林、遼寧、廣西、雲南、西藏 13 省（直轄市）。21 世紀海上絲綢之路圈定：上海、福建、廣東、浙江、海南 5 省（直轄市）。共計 18 個省、自治區、直轄市。

### 【各地定位】根據《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》，提出：

發揮新疆獨特的區位優勢和向西開放重要視窗作用，深化與中亞、南亞、西亞等國家交流合作，形成絲綢之路經濟帶上重要的交通樞紐、商貿物流和文化科教中心，打造絲綢之路經濟帶核心區。

利用長三角、珠三角、海峽西岸、環渤海等經濟區開放程度高、經濟實力強、輻射帶動作大的優勢，加快推進中國（上海）自由貿易試驗區建設，支援福建建設 21 世紀海上絲綢之路核心區。

充分發揮深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴、福建平潭等開放合作區作用，深化與港澳臺合作，打造粵港澳大灣區。

推進浙江海洋經濟發展示範區、福建海峽藍色經濟試驗區和舟山群島新區建設，加大海南國際旅遊島開發開放力度。

加強上海、天津、寧波—舟山、廣州、深圳、湛江、汕頭、青島、煙臺、大連、福州、廈門、泉州、海口、三亞等沿海城市港口建設，強化上海、廣州等國際樞紐機場功能。以擴大開放倒逼深層次改革，創新開放型經濟體制機制，加大科技創新力度，形成參與和引領國際合作競爭新優勢，成為「一帶一路」特別是 21 世紀海上絲綢之路建設的排頭兵和主力軍。

發揮海外僑胞以及香港、澳門特別行政區獨特優勢作用，積極參與和助力「一帶一路」建設。為臺灣地區參與「一帶一路」建設作出妥善安排。

——對陝西、甘肅、寧夏、青海四地的定位是：形成面向中亞、南亞、西亞國家的通道、商貿物流樞紐、重要產業和人文交流基地。

——對沿海諸市的定位是：加強沿海城市港口建設，強化國際樞紐機場功能。

——廣西的定位是：21 世紀海上絲綢之路與絲綢之路經濟帶有機銜接的重要門戶。

——雲南的定位是：面向南亞、東南亞的輻射中心。

——對內蒙古、黑龍江、吉林、遼寧、北京的定位是：建設向東北亞開放的重要視窗。

——打造重慶西部開發開放重要支撐和鄭州、武漢、長沙、成都、南昌、合肥等內陸開放型經濟高地。

長吉圖開發開放先導區是東北亞區域的核心區域此外，「願景與行動」還明確了其他相關區域的功能定位。

## 【全民國家安全教育日】



### 全民國家安全教育日 2020 年宣傳標識

全民國家安全教育日(英語: National Security Education Day)是為了增強全民國家安全意識，維護國家安全而設立的節日。2015 年 7 月 1 日，全國人大常委會通過的《中華人民共和國國家安全法》第十四條規定，每年 4 月 15 日為全民國家安全教育日。

2024 年 4 月，「國安宣工作室」發佈了第九個全民國家安全教育日「總體國家安全觀，創新引領 10 周年」官宣海報。樹立國家安全意識，自覺關心、維護國家安全，是每個公民的基本義務。國家安全與民生密切相關，保障國家安全也是為了維護人民群眾的權益和福祉。

## 【設立背景】

2015 年 7 月 1 日，全國人大常委會通過的《國家安全法》規定，國家安全是指國家政權、主權統一和領土完整、人民福祉、經濟社會可持續發展和國家其他重大利益相對處於沒有危險和不受內外威脅的狀態，以及保障持續安全狀態的能力。國家加強國家安全新聞宣傳和輿論引導。通過多種形式開展國家安全宣傳教育活動。將國家安全教育納入國民教育體系和公務員教育培訓體系，增強全民國家安全意識。國家安全工作應當堅持總體國家安全觀，以人民安全為宗旨，以政治安全為根本，以經濟安全為基礎，以軍事、文化、社會安全為保障，以促進國際安全為依託，維護各領域國家安全，構建國家安全體系，走中國特色國家安全道路。中國面臨著對外維護國家主權、安全、發展利益，對內維護政治安全和社會穩定的雙重壓力，各種可以預見和難以預見的風險因素明顯增多，非傳統領域安全日益凸顯，因此，制定一部綜合性、全域性、基礎性的國家安全法，是應對國家安全新形勢的需要。「十三五」規劃綱要提出，要深入貫徹總體國家安全觀，實施國家安全戰略。要制定實施政治、國土、經濟、社會、資源、網路等重點領域國家安全政策，保障國家政權主權安全，防範化解經濟安全風險，加強國家安全法治建設。

【國家安全包括哪些方面？】當代國家安全包括 16 個方面的基本內容：政治安全、國土安全、軍事安全、經濟安全、文化安全、社會安全、科技安全、網路安全、生態安全、資源安全、核安全、海外利益安全、生物安全、太空

安全、極地安全、深海安全。

### 【中華人民共和國的成立】

1949年9月21日至30日，中國人民政治協商會議第一屆全體會議在北平（今北京）中南海懷仁堂舉行。參加會議的有中國共產黨、各民主黨派、無黨派民主人士、各人民團體以及社會各界、少數民族和國外華僑的代表。會議通過了具有臨時憲法性質的《中國人民政治協商會議共同綱領》及《中國人民政治協商會議組織法》、《中華人民共和國中央人民政府組織法》，通過了關於中華人民共和國國都、國旗、國歌、紀年的四項重要決議案，選出了中國人民政治協商會議全國委員會和中華人民共和國中央人民政府委員會，選舉毛澤東為中央人民政府主席。9月30日的全體會議一致通過《中國人民政治協商會議第一屆全體會議宣言》，向全世界莊嚴宣佈：「中華人民共和國現已宣告成立，中國人民業已有了自己的中央政府」。

10月1日，慶祝中華人民共和國中央人民政府成立典禮在首都北京舉行，毛澤東主席在天安門城樓上莊嚴宣告：「中華人民共和國中央人民政府今天成立了！」中華人民共和國的成立，標誌著中國近代以來無數仁人志士為之奮鬥的民族獨立、人民解放的基本歷史任務的勝利完成，並由此開始了為實現國家繁榮富強、人民共同富裕的基本任務而奮鬥的新征程，具有重大而深遠的意義。（來源：新華社）

### 【中國恢復對澳門行使主權】

一、澳門問題的由來。澳門自古以來就是中國的領土。1535年，葡萄牙人在澳門停靠船舶，進行貿易。1553年，葡人以曝曬水浸貨物為由上岸居住，並於1557年起在澳門定居。1840年鴉片戰爭後，葡乘清政府戰敗之機，侵佔澳門南面的氹仔島和路環島。1887年3月和12月，葡迫使清政府先後簽訂「中葡會議草約」和「中葡北京條約」，規定「葡國永駐管理澳門以及屬澳之地，與葡國治理它處無異」。此後，葡一直佔領澳門並把澳門劃為葡領土。1976年，葡憲法始規定澳門是葡管轄下的特殊地區。

新中國成立後，中國政府多次申明澳門是中國的領土，澳門問題屬歷史遺留下來的問題，並一貫主張在條件成熟時通過談判和平解決，在未解決之前維持現狀。

二、中葡兩國政府關於澳門問題的聯合聲明的簽署及實施。早在1979年2月，中葡兩國建交時，曾就澳門問題達成原則諒解，確認澳門是中國的領土，定將歸還中國，歸還的時間和細節，將在適當時候由兩國政府談判解決。1985年，葡總統埃亞內斯訪華時，兩國領導人就解決澳門問題進行了友好磋商，並同意於近期內通過外交途徑就解決澳門問題舉行談判。

1986年6月30日，中葡兩國政府關於澳門問題的談判在北京舉行，至1987年3月26日，中葡兩國政府關於澳門問題的聯合聲明在北京草簽，兩國政府代表團共舉行了4輪會談，歷時9個月，就全部有關澳門協定的檔達成了共識。1987年4月13日，中葡兩國政府總理在北京正式簽署了《中華人民共和國政府和葡萄牙共和國政府關於澳門問題的聯合聲明》。1988年1月15日，兩國代表在北京交換了聯合聲明的批准書，聯合聲明開始生效，澳門進入了過渡時期。

聯合聲明包括主體檔及兩個附件。其主體檔共7條，主要內容為：澳門地區（包括澳門半島、氹仔和路環島）是中國領土，中國政府將於1999年12月20日對澳門恢復行使主權；恢復行使主權時，根據中華人民共和國憲法第三十一條的規定，在澳門設立特別行政區，直轄於中央人民政府；除外交和國防事務屬中央人民政府管理外，特別行政區享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權；特區政府和立法機關由澳門當地人組成；澳門現行的社會、經濟制度不變，生活方式不變，法律基本不變；葡萄牙和其他國家在澳門的經濟利益將得到照顧。上述基本方針政策還將在澳門特別行政區基本法中予以規定，並在50年內不變。

中葡雙方在簽署聯合聲明時，還互換了關於澳門居民國籍問題的備忘錄，在備忘錄中，中葡雙方就澳門居民的國籍問題各自表明了立場。

中葡聯合聲明是一個重要的歷史性檔，充分體現了「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的原則精神，為中國順利恢復對澳門行使主權和保持澳門的穩定與發展奠定了良好法律基礎。

根據聯合聲明規定，在協定生效時成立中葡聯合聯絡小組。聯絡小組是兩國政府就聯合聲明的實施和澳門政權交接等相關事宜進行聯絡、磋商和交換情況的機構，不干涉澳門的行政管理，也不對之起監督作用。其職責是：就《聯合聲明》及其附件的實施進行磋商；就與1999年澳門政權交接的有關事宜交換情況並進行磋商；就兩國政府為使澳門特別行政區保持和發展對外經濟、文化等關係所需採取的行動進行磋商；就雙方商定的其他事項交換情況並進行磋商。聯絡小組未能取得一致意見的問題，提交兩國政府通過協商解決。聯絡小組共舉行三十七次全體會議和多次專家會議，就澳門平穩過渡和政權順利交接的有關事宜進行磋商，在解決澳門過渡期面臨的三大問題（公務



員當地語系化、法律當地語系化和中文官方地位)、澳門加入和繼續參加國際組織、國際公約適用於澳門、澳門政府資產移交和檔案移交等一系列問題上取得了成果,確保了澳門的平穩過渡和政權順利交接。聯絡小組於2000年1月1日結束工作。

三、澳門基本法的起草。1988年9月,全國人大澳門特別行政區基本法起草委員會成立,著手《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》的起草制定工作。委員會由48名委員組成,姬鵬飛任主任委員。1993年3月31日,基本法草案經八屆人大一次會議審議通過。基本法除序言外,含「總則」、「中央和澳門特別行政區的關係」、「居民的基本權利和義務」、「政治體制」、「經濟」、「文化和社會事務」、「對外事務」、「本法的解釋和修改」及「附則」等九章及三個附件,以法律形式將中國對澳門的基本方針政策具體化,充分體現「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治精神,是澳門特別行政區的憲制性法律,是澳門特別行政區在其自治範圍內制定各項政策的法律依據。

四、特區政府的組建。1998年5月,全國人大澳門特別行政區籌備委員會成立,錢其琛任籌委會主任委員。1999年4月10日,特區第一屆政府推選委員會成立。5月15日,推委會第三次會議選舉何厚鏵為特區政府第一任行政長官人選。24日何厚鏵獲得國務院正式任命。8月11日,根據何厚鏵的提名,國務院任命了澳門特別行政區第一屆政府7名主要官員和澳門特別行政區檢察長。行政長官、主要官員和檢察長於1999年12月20日就職。

五、澳門回歸祖國懷抱。1999年12月19日午夜,中葡兩國政府澳門政權交接儀式在澳門文化中心花園館隆重舉行。由中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席江澤民率領的中國政府代表團和由葡萄牙總統桑帕約率領的葡萄牙政府代表團以及包括來自50多個國家和20多個國際組織的代表等約2500人參加了政權交接儀式。江澤民在儀式上發表重要講話指出,中國政府按照鄧小平提出的「一國兩制」的偉大構想,成功地解決了香港、澳門問題,這是中國人民在完成祖國統一的大業中取得的重大進展。「一國兩制」在香港、澳門的實踐,已經並將繼續為中國最終解決臺灣問題發揮重要的示範作用。中國政府和人民有信心有能力早日解決臺灣問題,實現中國的完全統一。澳門回歸後,中國政府將堅定不移地貫徹執行「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治的方針。澳門特別行政區依法享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權。澳門居民,不分種族和信仰,都是這片土地上的主人,平等地享有法律保障的各項權利和自由。20日凌晨,澳門特區政府宣誓就職。

澳門順利回歸祖國,澳門歷史由此揭開嶄新的一頁。(來源:外交部網頁)